

AMSTERDAM ZUIDOOST - STADSDEEL MET AMBITIES

BESTUURSAKKOORD 2002 - 2006

Amsterdam Zuidoost, 18 april 2002

PREAMBULE

Amsterdam Zuidoost is een stadsdeel, dat in zijn korte bestaan naast kansen geconfronteerd is met aanzienlijke problemen. Sinds de invoering van de deelraden hebben de achtereenvolgende stadsdeelbesturen hard gewerkt aan het stukje bij beetje oplossen van de problemen en het benutten van de kansen. Het resultaat is, dat met optimisme naar de toekomst in Zuidoost gekeken kan worden. De Raad die in de periode 2002-2006 verantwoordelijk zal zijn voor het beleid, ziet met respect terug op de resultaten die zijn voorgangers samen met de bevolking hebben geboekt en wil daar het nodige aan toevoegen. De ambities die deze Raad daarbij heeft, zijn de volgende.

Een Amsterdam Zuidoost, als een omgeving waarin je goed kunt toeven. Het gaat daarbij niet alleen om het continueren van het - ruimtelijke, sociale en economische - vernieuwingsproces van de Bijlmermeer, maar evenzeer om het doordenken over de ontwikkeling voor de rest van het stadsdeel.

Een Amsterdam Zuidoost, waar het veilig is. Het gaat daarbij niet alleen om meer blauw op straat of meer camera's om anoniem toezicht te houden. Het gaat de Raad daarbij in de eerste plaats om samen met de bewoners alles uit te kast te halen om onveiligheid geen kans te geven.

Een Amsterdam Zuidoost, waar je niet alleen kan wonen, maar waar je ook kan werken. De scheiding van functies was - hoe sympathiek bedoeld ook - één van de grootste missers bij de planvorming uit de zestiger jaren. Deze Raad wil wonen, leren en werken weer dichterbij elkaar brengen.

Een Amsterdam Zuidoost, waar je lol kan maken en waar je lekker kan sporten. Op dit moment zijn er in het stadsdeel nog slechts een beperkt aantal voorzieningen voor sport, recreatie en cultuur. Dit zijn juist voorzieningen waar mensen elkaar tegen komen en waar de onderlinge verbondenheid kan groeien.

Een Amsterdam Zuidoost niet alleen voor de mensen, maar ook van de mensen. Wij leven in een vertegenwoordigende democratie. Deze Raad vindt dat een vertegenwoordigende democratie niet mag betekenen dat de burger eens in de vier jaar aan het woord is. Deze Raad wil in gesprek met de bewoners haar beleid ontwikkelen. Waar mogelijk wil deze Raad ook de zelfredzaamheid van bewonersgroepen stimuleren. Belangrijk is in ieder geval dat de bewoners medeverantwoordelijkheid hebben voor hun eigen woon- en leefomgeving.

'Participatie' is daarom voor deze Raad een sleutelbegrip. Het bevorderen van een grote deelname aan de verschillende aspecten van de samenleving zien wij nog altijd als de grote doelstelling voor de komende jaren. In de gedachtengang dat als mensen zich zowel in sociaal, cultureel en sociaal-economisch opzicht deelgenoot weten van de samenleving, zij zich daardoor beter thuis voelen in de samenleving, zich uitgenodigd en misschien zelfs uitgedaagd voelen om mee te investeren in de verdere ontwikkeling van de samenleving in de directe omgeving, waarmee oorzaken van armoede en criminaliteit kunnen worden beperkt.

Amsterdam Zuidoost, een stadsdeel met ambities. Grote ambities. Wij geven het toe. Maar samen met deze bevolking van Zuidoost moeten wij in staat zijn een heel eind op weg te komen. In dit bestuursakkoord staat welke bijdrage wij aan dat Zuidoost willen leveren.

De Raad in Zuidoost zal voor het uitwerken van zijn ambities niet alleen samenwerken met de bewoners. Hij zal ook de hulp moeten krijgen van andere overheden. Bij de uitvoering van dit akkoord zal daarom steeds bekeken moeten worden wat het stadsdeel van het rijk en van de Centrale stad aan flankerend beleid verwacht. Het bestuur van Zuidoost heeft weliswaar de eerste verantwoordelijkheid, maar niet de uitsluitende verantwoordelijkheid.

1 BESTUUR EN BEVOLKING

In de voorgaande periode is in het stadsdeel Zuidoost een begin gemaakt met de dualisering van het openbaar bestuur. Deze modernisering van het bestuur was mogelijk geworden door de wijziging van de gemeentelijke verordening op de stadsdeelraden. Op 7 maart 2002 trad de Wet dualisering in werking. Deelraden zullen volgens deze Wet binnen dezelfde wettelijke kaders moeten opereren als de gemeenten (met uitzondering van de verplichte rekenkamerfunctie en het recht op enquête.) Het doel van de Wet is een meer transparante verhouding tussen de Raad en het dagelijks bestuur. De kerntaken van de Raad betreffen volgens de nieuwe Wet het stellen van beleidskaders op de hoofdlijnen, de controle van de beleidsuitvoering door het DB alsmede het versterken van de rol van volksvertegenwoordiger.

De invoering van de Wet betekent dat in Zuidoost een verdere modernisering van het openbaar bestuur plaats moet vinden. Zuidoost geeft hier als volgt vorm aan.

1. De voorzitter van het stadsdeel heeft een vooral coördinerende en vertegenwoordigende rol. Hij/ zij coördineert de uitvoering van het beleid door het DB binnen de kaders zoals deze door de deelraad zijn vastgesteld. Hij/zij coördineert verder het verkeer tussen de deelraad en het DB. Hij vertegenwoordigt het stadsdeel naar buiten. De stadsdeelvoorzitter wordt vooralsnog belast met het voorzitterschap van de raad. Verder wordt de voorzitter belast met portefeuilles die zijn vertegenwoordigende rol naar buiten (boegbeeldfunctie) versterken.
2. Er zal een evaluatie plaatsvinden van het voorzitterschap van de raad rond voorjaar 2004. Op basis van de uitkomsten van deze evaluatie wordt bezien op welke wijze het voorzitterschap van de Raad in het vervolg wordt vormgegeven.
3. De Raad ontwikkelt zijn eigen politieke agenda en regelt zijn eigen werkzaamheden. Jaarlijks stelt hij - mede op basis van het bestuursakkoord - een jaarprogramma op hoofdlijnen vast. Hieruit worden raadsopdrachten geformuleerd.
4. Om haar taken te kunnen vervullen wordt de Raad ondersteund door een griffier. In een verordening wordt de verdere ambtelijke ondersteuning van de Raad geregeld.
5. De klantgerichtheid bij de dienstverlening aan de burgers van het stadsdeel wordt versterkt. Inzicht in en - waar mogelijk - verbeteren van de klachtencultuur vormen hierbij het startpunt. Onderdeel hiervan is verder het verbeteren van de uitvoering van het interne klachtrecht. Verder stelt het stadsdeel in een kwaliteitshandvest zijn ambities met betrekking tot de dienstverlening vast. De voorzitter van het stadsdeel legt in het burgerjaarverslag verantwoording af van de ontwikkelingen op dit terrein.
6. De volksvertegenwoordigende rol van de Raad wordt versterkt door het organiseren van wijktafels. Wijktafels zijn plekken in de wijk (wijkaccommodaties) waar de leden van de Raad periodiek (b.v. twee maal per jaar) aanwezig zijn om met de bewoners van gedachten te wisselen over de vraagstukken ter plaatse: een open inloop spreekuur.
7. Interactieve beleidsvormen worden verder ontwikkeld. Prioriteit daarbij heeft de betrokkenheid van de bewoners bij ontwikkeling van de directe woon- en leefomgeving (relatie veiligheidsbeleid). Het bewonersinitiatief, het definiëren van wijkbudgetten en het buurtconvenant zijn instrumenten hiertoe.
8. Communicatie is een tweerichtings verkeer. Voor het stadsdeel gaat het om het uitwisselen van informatie tussen de burger en zijn bestuurders. De diversiteit van de bevolking maakt het wenselijk verschillende communicatietechnieken naast elkaar toe te passen. Door middel van een periodieke burgerpeiling onderzoekt het stadsdeel de wensen en verwachtingen van de bewoners en de mate waarin het beleid door de bewoners wordt gewaardeerd. De website van het stadsdeel wordt wat betreft informatie geactualiseerd (en actueel gehouden) en voor wat betreft communicatie geschikt gemaakt voor interactie. De Raad erkent de belangrijke rol van de lokale media bij de communicatie.
9. Partijen binden zich aan het bestuursakkoord en dragen het dagelijks bestuur op dit akkoord uit te voeren. Jaarlijks wordt het akkoord geactualiseerd. Een goed moment hiervoor is de voorbereiding van het jaarlijkse Raadsprogramma.
10. Het is de bedoeling om banden te intensiveren met de landen van herkomst van de grootste etnische bevolkingsgroepen in Zuidoost. Hierbij wordt gedacht aan Suriname, de Nederlandse Antillen, Aruba en Ghana. Het stadsdeel zal, binnen het kader van de door gemeente Amsterdam te nemen initiatieven, zijn verantwoordelijkheid nemen terzake van uitwisseling van contacten en personen, het uitwisselen van kennis en ervaring en het bieden van mogelijkheden van stage en detachering met de betrokken overheden.

2 PARTICIPATIE, EMANCIPATIE EN MULTICULTURALISATIE

Op het gebied van de participatie is de afgelopen periode belangrijke winst geboekt. Thans is het zaak om van hier uit met kracht verder te werken. Het is duidelijk, dat er grote ongelijkheid bestaat in Am-

sterdam Zuidoost, waar het de participatiebereidheid en participatiegraad van mensen betreft. De obstakels, die mensen tegenkomen om ten volle aan de samenleving deel te nemen, zullen geslecht moeten worden, willen zij echt kunnen emanciperen. Soms lopen de verschillen langs etnische lijnen. De volgende punten zullen in de huidige periode uitgevoerd worden.

1. Er wordt een participatiemonitor ontwikkeld, gericht op de activiteiten van de stadsdeelsectoren, instellingen in de wijk en initiatieven vanuit de bevolking op het gebied van participatie.
2. Vooral groepen, die tot nu toe slechts in geringe mate of helemaal niet betrokken zijn bij maatschappelijke activiteiten of besluitvormingsprocessen kunnen extra ondersteuning krijgen.
3. Het ontwikkelen van een lange termijn visie met betrekking tot de etnische en culturele diversiteit in het stadsdeel.
4. Het ondersteunen van projectinitiatieven vanuit de bevolking.
5. Het Multiculturalisatie/Participatiebureau is één van de belangrijke instrumenten voor de stadsdeelraad en het dagelijks bestuur om de bovenstaande taken uit te voeren.

3 INTEGRAAL BUURTBEHEER

Om de leefbaarheid te verhogen en de participatie te bevorderen, is uitbreiding en versterking van integraal buurtbeheer vereist. Dit heeft gevolgen voor de wijze van werken van de stadsdeelorganisatie en de inzet van het opbouwwerk.

1. Buurtbeheer overleggen zijn geen vrijblijvende organen, maar moeten inzicht verschaffen in de in een buurt te investeren middelen, en leiden tot een buurtbeheerplan en een programma op basis van prioriteitstelling en afspraken.
2. In de buurtbeheeroverleggen vindt afstemming plaats over de wijze waarop allerlei soorten toezichthouders worden ingezet.
3. De signalering van buurtproblemen naar wijkniveau moet volgens vaste procedures verlopen.
4. Op operationeel niveau werkt een wijkploeg in de buurten. Bij deze wijkploegen kunnen tevens direct oplosbare klachten over de woonomgeving worden gedeponereerd.

4 PERSONEEL EN ORGANISATIE

De stadsdeelorganisatie is het instrument dat er voor moet zorgen dat de beleidsproducten worden ontwikkeld en uitgevoerd en dat de diensten aan de burgers worden geleverd. Voor het functioneren van het stadsdeel is een ijzersterke organisatie van levensbelang. De stadsdeelorganisatie moet daarom over de nodige competenties en over voldoende capaciteit beschikken. Daarbij is het van belang dat binnen de stadsdeelorganisatie een uitdagende en constructieve sfeer aanwezig zijn. Voor Zuidoost komt daarbij dat de burgers zich in de stadsdeelorganisatie kunnen herkennen. Een afspiegeling van de bevolking wordt daarom nagestreefd.

Het stadsdeel stelt in verband hiermee het volgende vast:

1. Het personeelsbestand van de stadsdeelorganisatie wordt met voortvarendheid verder op orde gebracht. De doelmatigheid van de organisatie wordt verbeterd. Het dagelijks bestuur legt elk jaar het sociaal jaarverslag voor aan de Raad. Uit dit jaarverslag blijkt de ontwikkeling van de stadsdeelorganisatie.
2. Human resource management (competentiemanagement, diversiteitsmanagement, opleidingen, doorstroombeleid, terugdringen ziekteverzuim, etc.) maakt onderdeel uit van het personeelsbeleid. Het door de Raad aangenomen beleidskader wordt uitgevoerd.
3. In verband met de continuïteit van de organisatie wordt het inhuren van interim-managers etc. tot het minimum beperkt. Structurele taken worden door het vaste personeel uitgevoerd. Op tijdelijke basis wordt capaciteit ingehuurd als het gaat om vervulling van moeilijk te bezetten vacatures en incidenteel benodigde competenties.
4. Om te bevorderen dat het personeelsbestand een afspiegeling is van de bevolking van Zuidoost handhaaft het stadsdeel de instrumenten positieve actie en functiereservering. Voorkeursgroepen zijn vrouwen, etnische minderheidsgroepen en gehandicapten.
5. Het stadsdeel is op zoek naar een nieuwe behuizing die meer tegemoetkomt aan de wens het stadsdeelhok beter beschikbaar te laten zijn van de gemeenschap in Zuidoost. Het stadsdeel heeft als eisen voor haar nieuwe behuizing: een goede toegankelijkheid en een multifunctioneel gebruik.

5 OPENBARE ORDE EN VEILIGHEID

De voorgaande raadsperioden is in Zuidoost intensief beleid ontwikkeld ter bestrijding van de onveiligheid. Dit heeft tot goede resultaten geleid. In hoofdlijnen kan het beleid verder worden voortgezet. Kern van het veiligheidsbeleid in Zuidoost is de integraliteit ervan. Het integraal veiligheidsbeleid wordt verder ontwikkeld.

Binnen de periode van het voorliggende bestuursakkoord worden de volgende prioriteiten gesteld:

1. De portefeuillehouder openbare orde en veiligheid wordt tevens belast met de coördinatie van de handhaving
2. In verband met de interne coördinatie van het veiligheidsbeleid worden binnen de beleidsonderdelen van de stadsdeelorganisatie veiligheidsambassadeurs aangewezen. Samen met de veiligheidscoördinator zorgen deze ambassadeurs voor de onderlinge afstemming van het veiligheidsbeleid (veiligheidsbeleid als facetbeleid).
3. De coördinator veiligheid valt in beleidsmatige zin rechtstreeks onder de portefeuillehouder op dit beleidsterrein. Hij heeft rechtstreeks toegang tot de beleidsonderdelen.
4. In verband met de externe coördinatie bestaat een beleidsoverleg waar in ieder geval zitting in hebben: stadsdeel, politie, woningcorporaties, welzijnsinstellingen. Dit overleg is niet vrijblijvend. Afspraken tussen de partners worden in convenanten vastgelegd.
5. Het integraal veiligheidsbeleid van het stadsdeel Zuidoost wordt uitgewerkt in wijkveiligheidsplannen. De wijkveiligheidssteunpunten vervullen bij deze uitwerking een belangrijke rol.
6. In de buurtbeheeroverleggen is veiligheid een vast agendapunt.
7. Bij de ontwikkeling van het veiligheidsbeleid wordt een meersporenbeleid gevolgd. Leidend daarbij is de veiligheidsketen: van pro-actie tot herstel. Door het versterken van alle schakels ontstaat een hechte veiligheidsketen.
8. De eigen verantwoordelijkheid van een ieder behoort tot één van de uitgangspunten van het beleid. Het hanteren van veiligheidskeurmerken stimuleert dit (veilig wonen, veilig uitgaan, veilige bedrijfsterreinen).
9. Binnen het veiligheidsbeleid legt het stadsdeel het accent op jeugd en veiligheid. Hierbij speelt preventief beleid en vroegtijdige signalering van een dreigende ontsporing een cruciale rol. Meer in het bijzonder richt het beleid zich daarbij op jeugd jonger dan 12, terugdringen van overlast en de harde kern problematiek. Bij de aanpak van het thema jeugd en veiligheid wordt de omgeving van de jeugd (familie, vrienden, onderwijsinstellingen, werkgevers, zelforganisaties) intensief betrokken.
10. Tegen het licht van de gebeurtenissen in Enschede en Volendam alsmede de resultaten van de onderzoeken die ter zake zijn uitgevoerd (Oosting en Alders) en de daaruit voortvloeiende beleidsmatige adviezen actualiseert het stadsdeel de verleende vergunningen en intensiveert zij de controle. Verder wordt de preparatie op de bestrijding van rampen op adequaatheid onderzocht en indien nodig verbeterd.

6 ECONOMISCHE ZAKEN EN ARBEIDSMARKTBELEID

Het succes bij het versterken van het sociaal-economisch beleid van het stadsdeel inspireert tot een nog verdere aanscherping. De lat wordt nog hoger gelegd. De - ook kleinschalige - economische ontwikkeling wordt verder gestimuleerd, de werkloosheid verder teruggedrongen.

Hiertoe is het volgende aanvullende beleidskader nodig.

1. De stadsdeelraad pleit bij de centrale stad voor de deconcentratie van de sociale dienst. Het moet mogelijk zijn om partijen in Zuidoost die ieder de ontwikkeling van de economie en de werkgelegenheid tot hun doelstelling rekenen bij elkaar te brengen en daarmee tot een beter gezamenlijk resultaat te komen. Hierbij voorziet het stadsdeel Zuidoost ook een belangrijke rol voor het nieuwe CWI. De gedeconcentreerde sociale dienst kan worden ondergebracht in het (sociale) bedrijfsverzamelgebouw. Dit beleid past in het door het Rijk gestimuleerde SUWI traject (Samenwerking Uitvoering Werk en Inkomen)
2. Bij de uitbouw van de sociaal-economische infrastructuur wordt extra accent gelegd op het versterken van de sociaal economische positie van vrouwen. In dit kader werkt het stadsdeel verder samen met organisaties als het Vrouwen Empowerment Centrum en de Vrouwenvakschool.
3. Voor starters wordt een regeling getroffen, waardoor aanvangshuren in bedrijfsgebouwen betaalbaar worden. Met hulp van de centrale stad wordt voor dit doel een fonds opgericht.
4. In verband met de ontwikkeling van (kleinschalige) bedrijvigheid bevordert het stadsdeel de beschikbaarheid van goedkope bedrijfsruimten, bij voorbeeld in de vorm van (commerciële) bedrijfsverzamelgebouwen.

5. Om de afzet van kleinschalig geproduceerde producten en diensten mogelijk te maken bevordert het stadsdeel een accommodatie (open of gesloten markt) waar producent en koper elkaar kunnen treffen.
6. Door het versterken van de schuldhelpverlening wordt de (her)startpositie op de arbeidsmarkt van de werkzoekende verbeterd.
7. Ook het verbeteren en uitbreiden van de kinderopvang biedt kansen om de positie op de arbeidsmarkt van met name kwetsbare groepen te versterken.
8. Het Arena-initiatief is succesvol gebleken en zal worden voortgezet.
9. Het ondernemershuis heeft zijn nut bewezen en wordt deze periode structureel gemaakt.
10. Indien dit ten gevolge van de uitvoering van de vernieuwing nodig zal zijn, moet er voor de ondernemers in winkelcentrum Kraaiennest een regeling komen, waardoor zij ook in 2006 ondersteuning kunnen krijgen.

7 WELZIJN

Het stadsdeel Zuidoost heeft hard gewerkt aan een koerswijziging in het welzijnsaanbod. De vrijwel monopolistische positie van Alcides en de moeilijk te meten opbrengsten zijn naast de positieve aspecten, zaken die aandacht behoeven. Middels de nota Herijking Welzijnsbeleid is in dat opzicht het fundament gelegd. Het stadsdeel dient met behulp van productafspraken en openbare aanbestedingen te komen tot een efficiënte en effectieve inzet van de welzijnsmiddelen.

Binnen de periode van het voorliggende bestuursakkoord worden de volgende prioriteiten gesteld:

1. De efficiency van welzijnsinstellingen dient te worden verbeterd middels een meer vraaggericht aanbod, een strakker hanteren van de systematiek van productafspraken (en de controle daarvan), het openbaar aanbesteden van voorzieningen en een mogelijk reserveringsbeleid. Afhankelijk van de geleverde resultaten - verantwoord in een deugdelijk jaarverslag - zal subsidie gecontinueerd kunnen worden. De subsidieverordening zal worden nageleefd
2. Bij de welzijnsondernemingen (z.a. Alcides en Madi) zal een financieel onderzoek gehouden worden om o.a. inzicht te krijgen in de besteding van de verstrekte subsidiegelden in de laatste jaren.
3. Het uitvoeren en het faciliteren dienen in het subsidiebeleid te worden gescheiden. Mogelijk wordt gebruik gemaakt van een systeem van gebruiksrechten.
4. In het verlengde van de prioriteit die in het hoofdstuk veiligheid is aanbracht bij 'jeugd en veiligheid' zal de behoefte worden nagegaan aan uitbreiding van de activiteiten en eventueel uitbreiding van beschikbare accommodaties voor jongeren. Bij de ontwikkeling van het jeugdbeleid wordt bij de jeugd zelf nagegaan welke vraag er terzake is. Informatie van de jongeren adviesraad zuidoost (JARZO) en informatie uit de contacten van het jongerenwerk met de jeugd zijn hierbij bronnen.
5. Zo veel mogelijk - niet alleen problematische - jongeren moeten worden bereikt en de achterstand in voorzieningen moet worden ingelopen. Aan verschillende welzijnsorganisatie zal gevraagd worden een offerte uit te brengen.
6. Bij voorgesteld beleid wordt steeds gekeken welke kansen dit biedt om bruggen te slaan tussen de verschillende bevolkingsgroepen: het integratieperspectief.
7. Mede ter ondersteuning van het sociaal beleid van het stadsdeel vindt verdere uitbreiding plaats van de kinderopvang. Hierbij wordt met name gelet op de positie van de minst draagkrachtigen. (zie ook: Sociaal-economische infrastructuur)
8. Hoewel Zuidoost nog altijd een jong stadsdeel is, neemt het aantal ouderen toe. Mensen die lang in Zuidoost hebben geleefd, willen er ook hun oude dag doorbrengen. Intramurale instellingen zullen toegerust moeten worden om hier invulling aan te geven. Rekening dienen zij daarbij te houden met de culturele diversiteit van de bevolking van Zuidoost. Gezien de voorkeur voor extramurale ouderenzorg (om ouderen zo lang als mogelijk in hun vertrouwde omgeving te laten verblijven) zal ook deze kant van zorg een impuls krijgen. De zorginstellingen zullen op hun verantwoordelijkheden ter zake worden aangesproken.
9. Naast algemene organisaties bieden in Zuidoost ook organisaties op levensbeschouwelijke grondslag welzijnsvoorzieningen aan. Deze activiteiten kunnen onder dezelfde voorwaarden als bij algemene organisaties voor subsidiering in aanmerking komen.
10. Aandachtspunt van het stadsdeel is de samenlevingsopbouw in Driemond. In samenspraak met de dorpsraad in Driemond wordt onderzocht op welke wijze de zelfredzaamheid van deze gemeenschap verder kan worden versterkt.
11. Zuidoost heeft te maken met een groot aantal drugsverslaafden. Deels kunnen deze gerekend worden tot de bevolking van Zuidoost. Voor een ander deel komen deze uit andere delen van Amsterdam, waar zij door het veegbeleid van de centrale stad zijn verdreven. Het stadsdeel zal in de eerste plaats de centrale stad aanspreken op haar verantwoordelijkheid voor opvang ter plaatse. Het start-

punt bij het drugsbeleid van het stadsdeel is 'preventie'. Zuidoost heeft inmiddels verspreid over het Stadsdeel tijdelijke opvangplekken. Er dient ruimte beschikbaar gesteld te worden om begeleide opvang te realiseren. Daarnaast dient verspreid door het stadsdeel kleinschalige 24 uren opvang te komen. Aan de drugshulpverlening zal worden opgedragen te zorgen voor een nuttige dagbesteding van verslaafden. Gezien het gezondheidsaspect van verslaving bepleit het stadsdeel gecontroleerde verstrekking als methode van behandeling.

12. De door de stadsdeelraad gesubsidieerde instellingen worden via de subsidiebeschikking gestimuleerd een diversiteitsbeleid te voeren.

8 CULTUUR

Aanvullend aan de primaire taak van Rijk en Gemeente zal het Stadsdeel zelf een activerend kunst- en cultuurbeleid ontwikkelen.

In februari 2002 is de nota 'De kracht van cultuur' door de Stadsdeelraad vastgesteld. Met name voor de bewoners van Zuidoost worden voorzieningen gemist.

Voorgesteld wordt in de komende periode de beleidsvoorstellen verder uit te werken.

1. Het versterken van de culturele infrastructuur, waarbij ook aandacht is voor het stimuleren van amateurskunst.
2. Het optimaliseren van de kwaliteit van de gesubsidieerde instellingen zoals Artotheek/Het Nieuwe Podium, Muziekschool Zuidoost en Krater.
3. Het stimuleren van cultuureducatie.
4. Het verbeteren van de positie van de kunstenaars in Zuidoost, ondermeer door het realiseren van broedplaatsen.

Het realiseren van een multicultureel centrum met een podiumfunctie in het stadsdeel, waar de culturen in hun verscheidenheid elkaar kunnen ontmoeten en inspireren. Diverse organisaties/groepen vinden daar onderdak. Bijzondere aandacht gaat uit naar de nieuwe migrantengroepen (zie ook ruimtelijke ordening en volkshuisvesting)

9 ONDERWIJS

Het stadsdeel Zuidoost heeft het bestuur van het openbaar onderwijs overgedragen aan de bestuurscommissie Sirius. Binnen dit kader is met succes hard gewerkt aan de verbetering van de kwaliteit van het onderwijs

Ook de onderwijskundige infrastructuur kent inmiddels een grote vooruitgang: het Regionaal opleidingscentrum (ROC), de Hogere economische school (HES) en het Centrum voor educatie en cultuur (CEC) zijn daar duidelijke voorbeelden van. Binnen de periode van het voorliggende bestuursakkoord worden de volgende prioriteiten gesteld:

Het verbeteren van de kwaliteit en het wegwerken en zo veel mogelijk voorkomen van leerachterstanden blijft noodzakelijk. Het stadsdeelbestuur maakt daartoe in het kader van het lokaal onderwijsbeleid verplichtende afspraken met de schoolbesturen.

In ons stadsdeel met haar groot aandeel niet - Nederlandstaligen is het in de komende periode nodig een taaloffensief te ontwikkelen en uit te voeren.

3. Het project de voorschool dient fors te worden uitgebreid in meer buurten, met name om leerachterstanden bij de aanvang op de basisschool te voorkomen. De effectiviteit wordt in 2005 met behulp van een evaluatief onderzoek beoordeeld.
4. Ongeoorloofd schoolverzuim in de leerplichtige periode wordt met kracht bestreden. Ouders zullen tevens op hun verantwoordelijkheid worden aangesproken.
5. Initiatieven met betrekking tot de pedagogische opdracht van het onderwijs worden krachtig ondersteund. Vooral daar waar die initiatieven democratische normen, waarden en het democratisch burgerschap betreffen.
6. Er wordt een samenhangend geheel aan maatregelen en activiteiten op het gebied van onderwijs, kinderopvang, gezondheidszorg en schoolmaatschappelijk werk, ouderen en volwasseneducatie gerealiseerd.
7. Schoolgebouwen worden zodanig toegerust opdat binnen de school medische en maatschappelijke zorg aan leerlingen en hun ouders/verzorgers alsmede een brede cultuureducatie en een breed aanbod aan vrijetijdsactiviteiten, e.d. kunnen worden geboden. Op die manier werkt het stadsdeel aan wat wel genoemd wordt 'de brede school'. De school wordt meer in instrument om integratie in de buurt tot ontwikkeling te brengen.

8. Bestaande en nieuwe schoolgebouwen moeten multifunctioneel gebruikt kunnen worden. De raad zal in verband met toekomstig multifunctioneel gebruik regels opstellen met betrekking tot taken, verantwoordelijkheden en financiën.
9. Met grote inzet zal gewerkt worden aan het optimaal benutten van de onderwijsinfrastructuur ten behoeve van het volwassenenonderwijs. Onderwijs aan nieuwkomers, met name beheersing van de Nederlandse taal (ook voor oudkomers), empowerment, emancipatie en toeleiding tot de arbeidsmarkt zijn daarbij de belangrijke aspecten.
10. Het stadsdeelbestuur zet zich in voor een breder (autotechniek, detailhandel) en meer bij de tijd passend aanbod van Voorbereidend Middelbaar Beroepsonderwijs (VMBO) en Middelbaar Beroepsonderwijs (MBO). In samenwerking met het bedrijfsleven wordt steun gegeven aan nieuwe studierichtingen op het gebied van communicatie en entertainment. De samenwerking tussen het middelbaar en het hoger beroepsonderwijs dient te worden verbeterd.
11. De Raad vindt de realisering van een gymnasiumopleiding en experimenten met Engelstalige instructie in het voortgezet onderwijs in Zuidoost wenselijk.
12. Met hulp van scholen, educatieve centra, buurthuizen, bibliotheken ouderenwoningcomplexen, verpleeg- en ziekenhuis kan Zuidoost één groot digitaal trapveld worden. In deze bestuursperiode dient daarmee in Gaasperdam te worden begonnen.

10 SPORT EN RECREATIE

De uitbreiding van sportvoorzieningen is de afgelopen raadsperiode goed op gang gekomen. Het openbare sportcomplex Kraaiennest en de Koryo-hal zijn daarvan voorbeelden. Ook is onderzoek verricht naar de mogelijkheden van realisatie van twee veldsportcomplexen, één in het Bijlmerpark en één in de Gaasperzoom.

Binnen de periode van het voorliggende bestuursakkoord worden de volgende prioriteiten gesteld:

1. In het Bijlmerpark zal 10 ha sport komen, deels voor de georganiseerde en deels voor de ongeorganiseerde sport. Er wordt, binnen deze 10 ha, rekening gehouden met doorgroeimogelijkheden van de georganiseerde sport. Op deze 10 ha zal het Kwakoe-festival in de zomer plaats hebben.
2. In de Gaasperzoom wordt een veldsportcomplex ingericht van ca. 11 ha, waarbij een combinatiegebruik van wintersporten (voetbal) en zomersporten (cricket) vanzelf spreekt.
3. Strandvliet blijft een gemeentelijk sportpark. Indien een ander gebruik van de grond gewenst is, dient vervangende sportpark met een hogere meerwaarde te worden verkregen.
4. Het subsidiëren van de FC Abcoude wordt voortgezet, zo lang er binnen Zuidoost zelf onvoldoende sportaccommodaties beschikbaar zijn. In overleg met de gemeente Abcoude en de provincies Noord-Holland en Utrecht dienen de uitbreidingsmogelijkheden van het complex De Hollandse Kade nader onderzocht te worden.
5. Het nieuwe Bijlmersportcentrum zal in de duurdere variant worden uitgevoerd indien daarvoor extra externe middelen beschikbaar zijn.
6. Het deelnemen aan en genieten van sport maar ook het wandelen, tennissen, fietsen of kanovaren zijn evenzeer van belang voor het welbevinden van mensen. Het Bijlmerpark en de Gaasperzoom lenen zich uitstekend voor het uitbreiden en creëren van sportvoorzieningen in Zuidoost. Een zone voor dagrecreatie bij de Gaasperplashalte is eveneens een goed bereikbare ontspanningsmogelijkheid. Bij de ontwikkeling van bovengenoemde gebieden en in bestaande gebieden geeft het stadsdeel aandacht aan de aanleg van tennis-, trap- en basketbalvelden en aan fiets-, paardrij-, kano- en wandelroutes. Bij de realisering hiervan overlegt het stadsdeelbestuur met de buurgemeenten.

11 RUIMTELIJKE ORDENING, VOLKSHUISVESTING EN VERNIEUWING BIJLMERMEER

In 1992 is een aanvang gemaakt met de vernieuwing van de Bijlmermeer. Deze vernieuwing rust op drie onderling samenhangende pijlers: de ruimtelijke vernieuwing, de sociaal economische vernieuwing en de vernieuwing van het beheer. Deze vernieuwing is de drijvende kracht achter de realisering van belangrijke speerpunten op gebieden als veiligheid, verkeer, wonen, werk, welzijn, kwaliteit van het leven, participatie, enz. Met elkaar gaat het om een samenhangend proces dat door samenwerking wordt gerealiseerd ten gunste van het dagelijks leven in Zuidoost. Wij zijn er nu aan toe de bredere samenhang in kaart te brengen en te beoordelen. Hiertoe zal onderzoek gedaan moeten worden in andere buurten in Zuidoost. De betekenis voor Zuidoost van het structuurplan van de centrale stad betrekken wij daarbij.

Ook in de komende raadsperiode zal de vernieuwing onverminderd worden voort gezet. Meer functiemenging is hierbij een hoofdlijn.

1. Besluitvorming omtrent "de Vernieuwing voltooiën" en het "Finale Plan van Aanpak" is inmiddels afgerond. De stedelijke vernieuwing wordt voortgezet op grond van de reeds genomen besluiten. Bewoners worden betrokken bij de verdere uitwerking van de plannen
 2. Om doorstroommogelijkheden te verbeteren, om mensen buiten Zuidoost aan te trekken en bewoners hier te houden wordt een gedifferentieerd woningaanbod nagestreefd. Bij nieuwbouw zal worden uitgegaan van 30% sociale huur. In de uitvoering van de nieuwbouw in het Bijmerpark wordt de verdeling 20% sociale huur en 80% koop. Ook wordt een wooncarrière gestimuleerd door het verkopen van huurwoningen.
 3. Het streven is om in deze bestuursperiode vijftig vrije kavels uit te geven in het stadsdeel om zo doende het particulier initiatief ruimte te bieden.
 4. In het kader van de integrale samenhang van Zuidoost als geheel, wordt in nauwe samenwerking met bewoners en betrokkenen onderzoek gedaan naar de duurzaamheid, de verhuur en het beheer van de woningvoorraad in de andere buurten van Zuidoost zoals Gaasperdam (State of the Art).
 5. Door verdichtingsbouw wordt ruimte gespaard en wordt mobiliteit beperkt. Bij de vernieuwing van de Bijlmermeer wordt al in hogere dichtheden teruggebouwd. Ook in Gaasperdam zal gezocht worden naar verdichtingsmogelijkheden.
- Bij verplaatsing van het winkelcentrum Holendrecht naar het metrostation kan zowel op de plek van de huidige winkelcentrum als aan de westkant van de metro ruimte voor woningbouw ontstaan. Dit zal nader worden uitgewerkt. Het stadsdeel zal een structuur visie Zuidoost ontwikkelen welke mede is gebaseerd op de plannen van de vernieuwing Bijlmermeer, The State of the Art in Gaasperdam en eventueel te ontwikkelen plannen voor Driemond en Venserpolder.
8. De creatieve concurrentie ten behoeve van de ontwikkeling van het Bijmerpark heeft geresulteerd in een plan tot ontwikkeling van het Bijmerpark tot een stadspark met maximaal 1/3 bebouwing. De komende periode wordt dit plan verder uitgewerkt.
 9. Ter stimulering van de economische ontwikkeling in Zuidoost dient er ruimte beschikbaar gemaakt te worden voor betaalbare bedrijfsruimten voor met name startende ondernemers.
 10. Bij nieuwbouw- en vernieuwbouwplannen dient ook ruimte gecreëerd te worden voor kinderopvang.
 11. Vanwege het aantal jongeren in het stadsdeel, waaronder een groter worden aantal studenten, dient er bij nieuwbouw- en renovatieplannen betaalbare woonruimte te komen afgestemd op deze doelgroep.
 12. Voor ouderen dient er meer geschikte woonruimte te komen om zo lang mogelijk zelfstandig te kunnen blijven wonen. Dit kan deels door aanpassingen aan bestaande woningen en deels door dergelijke woningen op te nemen in (ver)nieuwbouwplannen. Ook de capaciteit in woon-, zorg- en verpleegcentra dient te worden afgestemd op de toekomstige behoeften, zowel quantitatief als kwalitatief. Hierbij dient rekening te worden gehouden met de diverse culturele achtergronden van de bewoners in Zuidoost, die steeds meer een beroep zullen doen op de ouderenvoorzieningen.
 13. Reeds geruime tijd is er binnen Zuidoost vraag naar een multicultureel centrum met een podium functie waar diverse etnische groepen hun cultuur kunnen beleven en uiten maar ook kennis kunnen maken met elkaars cultuur. Zo'n podium moet een smeltkroes en kweekvijver zijn voor de culturele ontwikkeling van Zuidoost. Het Stadsdeel zal een stimulerende rol in de totstandkoming van dit podium spelen door locaties aan te wijzen waar deze activiteiten ontplooid kunnen worden. Tevens zal het Stadsdeel voorwaarden stellen aan het beheer en de exploitatie. (zie ook: cultuur)

12 VERKEER EN VERVOER

Op het punt van verkeer en vervoer is Zuidoost altijd een veilig stadsdeel geweest, waar ook de doorstroom van verkeer geen problemen gaf en de parkeernorm voldoende was om het autobezit te kunnen bergen. Recente ontwikkelingen zoals de effecten van het betaald parkeren in de stad, de toegenomen mobiliteit als gevolg van de groei van de werkgelegenheid in het stadsdeel eisen een toenemende aandacht van het stadsdeel.

De volgende onderwerpen zullen deze bestuursperiode de aandacht vragen:

1. Als gevolg van het betaald parkeren in de rest van Amsterdam is het grondgebied van Zuidoost aan het uitgroeien tot stedelijke parkeerplaats. Met name is dit zichtbaar in de omgeving van de metrostations waar informele park- en ride voorzieningen zijn ontstaan. De parkeernota wordt uitgevoerd. Binnen dit beleidskader wordt de afstemming tussen vraag en aanbod van parkeerplaatsen beter op elkaar afgestemd. Blauwe zones dienen gehandhaafd te blijven waar dat zinvol blijkt en ingesteld te worden, waar en wanneer de situatie daarom vraagt bij voorbeeld rond de metrostations.
2. Het openbaar vervoer valt niet onder de verantwoordelijkheid van het Stadsdeel. In het overleg met

betrokken partijen kan wel gepoogd worden de bereikbaarheid van diverse gebieden te vergroten of te optimaliseren. Het stadsdeel onderzoekt de mogelijkheden om het bestaande kleinschalige aanvullende vraagafhankelijke vervoerssysteem verder uit te bouwen tot een vervoerssysteem voor de hele bevolking.

3. Het stadsdeel zal zich verzetten tegen de verbinding van de A6 en de A9 onder het groengebied van Amstelland.. Als alternatief stelt het stadsdeel voor de Gaasperdammerweg te verdiepen en verbreed aan te leggen en als tunnel te overbouwen. Hierdoor ontstaan mogelijkheden om de fysieke scheiding tussen de Bijlmermeer en Gaasperdam op te heffen.

4. Er wordt een duidelijke visie ontwikkeld op het verkeer- en het vervoersbeleid, wat resulteert in een cijfermatig onderbouwd verkeerscirculatieplan voor heel Zuidoost.

13 BEHEER OPENBARE RUIMTE

Zuidoost heeft fors meer geïnvesteerd in het onderhoud van de openbare ruimte. Dit heeft tot goede resultaten geleid. In hoofdlijnen kan het beleid verder worden voortgezet, waarbij de norm schoonheidsgraad** 3 voor woonbuurten en schoonheidsgraad 4 voor winkelcentra wordt behaald. Het daartoe benodigde investeringsniveau zal telkens weer onderdeel zijn van de integrale afweging tijdens de begrotingsbehandeling.

Binnen de periode van het voorliggende bestuursakkoord worden de volgende prioriteiten gesteld:

Bij de begroting, de voorjaarsnota en najaarsnota zullen substantiele bedragen worden vrijgemaakt om het achterstallig (groot- en klein-) onderhoud van de openbare ruimte aan te pakken

1. Voor elke buurt worden voor beheerzaken buurtservicepunten ingericht, waar buurtplatforms, ondersteund vanuit het opbouwwerk, en gemandateerde ambtenaren samenwerken.
2. Voor elke buurt komt een gemandateerde ambtenaar, die binnen de stadsdeelorganisatie opdrachten kan geven en die toeziet op de uitvoering.
3. In de vernieuwingsgebieden wordt in de overgangsfase een extra beheersinspanning geleverd om de problemen in de omgeving als gevolg van die vernieuwing te beperken.
4. Middels het Plan van Aanpak MtB (Milieutechnisch Bedrijf) en het Verbeterplan MtB moet dit bedrijf, als onderdeel van de stadsdeelorganisatie, worden omgebouwd tot een effectieve organisatie.
5. De afvalstoffenheffing dient kostendekkend te zijn in 2006. Deze kostendekkendheid dient vooral bereikt te worden met behulp van een efficiënte bedrijfsvoering en het fors terugdringen van het ziekteverzuim.
6. Meer dan voorheen dient gebruik te worden gemaakt van extra toegevoegde banen (zoals id-banen) en van samenwerking tussen publieke en private partijen.

14 MILIEU

Het milieuvraagstuk is een problematiek die zich op verschillende schaalniveaus (van mondiaal tot lokaal) voordoet. De gevolgen van de aantasting van het milieu komen vooral voor rekening van mensen met de minste mogelijkheden om zich te beschermen tegen deze gevolgen: mensen in de derde wereld landen, economisch zwakkeren, toekomstige generaties. De aanpak van het milieuvraagstuk is vooral lokaal. De deelraad zuid-oost zal zich ook de komende vier jaar inspannen een bijdrage te leveren aan het oplossen van de milieuvraagstukken.

Gezien de situatie in Zuidoost liggen de kernpunten daarbij op:

1. Energie- en grondstoffenbesparing bij de (ver)nieuwbouw (zowel woningen als bedrijfshuisvesting). De energieprestatienormen worden strikt gehanteerd.
2. Door een striktere handhaving van de milieuregelgeving (inclusief de vergunningverlening) wordt zowel een bijdrage geleverd aan het verbeteren van het milieu in Zuidoost zowel als een versterking van het 'regelbewustzijn'. Na evaluatie kan de capaciteit van de milieupolitie worden uitgebreid.
3. Een schone stad is een veilige stad. In dit licht zal het stadsdeel met behulp van milieupolitie het MtB en additionele werkgelegenheidsinstrumenten een extra inspanning leveren om de aanwezigheid van zwerfvuil tegen te gaan.
4. Ter bescherming van de natuur heeft het rijk een ecologische hoofdstructuur in beeld gebracht (gebieden met belangrijke natuurwaarden en de verbindingen daartussen). Zuidoost zal op haar grondgebied waar mogelijk bijdragen aan het realiseren en onderhouden van die ecologische hoofdstructuur.
5. Tijdens de wereldmilieuconferentie in Rio de Janeiro zijn afspraken gemaakt om ook op lokaal niveau bij te dragen aan de verbetering van de staat van het milieu. In Nederland is dit vertaald in de

lokale agenda 21: plaatselijke overheid ondernemen samen met de bewoners acties om de staat van het milieu te verbeteren. Het stadsdeel Zuidoost intensificeert haar bijdrage terzake. De speerpunten, die in de milieuvisie Zuidoost (in het voetspoor van Rio en Kyoto) staan opgenomen, blijven uitgangspunt van beleid. Naast de Duurzame Stedelijke Ontwikkeling en Beheer zal ook de MilieuCommunicatie en Educatie de nodige aandacht krijgen.

6. Bij het ontwikkelen van nieuw beleid maken de milieuaspecten van dat beleid onderwerp uit van afweging bij de besluitvorming.

15 FINANCIEN

In de eerste periode van zijn bestaan heeft het stadsdeel een moeizaam financiële positie en een niet onomstreden financieel beheer gekend. Reeds in de periode 1994-1998 is een begin gemaakt met het orde op zaken stellen. Dit heeft ertoe geleid dat de financiële huishouding van het stadsdeel inmiddels op orde is. De jaarrekening van het stadsdeel wordt op tijd bij de centrale stad ingediend waarna deze zijn goedkeuring aan de stukken verleent.

Het stadsdeel zal deze bestuursperiode de financiële huishouding op orde houden. Verder zal zij aanvullende maatregelen nemen om het financiële beheer nog inzichtelijker te maken.

Het gaat daarbij om het volgende:

1. Het ombouwen van de begroting tot een productbegroting. Hierdoor wordt het voor de Raad en de burgers inzichtelijker welke producten het stadsdeel aan haar burgers levert en tegen welke kosten dat gebeurt.
2. De weerstandsreserve dient minimaal 1% van de totale begroting te zijn.
3. Het voorliggende bestuursakkoord heeft financiële consequenties. De productbegroting maakt het mogelijk het nieuwe beleid te vergelijken met het bestaande beleid. Op die manier kan langs een zorgvuldige weg ruimte worden gevonden voor de realisering van de prioriteiten uit dit akkoord.
4. Het bestuursakkoord zal worden vertaald in een meerjarig beleidsplan, waaruit raadsopdrachten geformuleerd worden.
5. Als voorbereiding op de vernieuwing van het bestuur in 2006, zal er door financiën het nodige voorwerk worden gedaan om de financiële positie van het stadsdeel tegen die tijd inzichtelijk te maken, zodat een nieuw bestuursakkoord direct financieel getoetst kan worden.